

**Арбитражный суд Брянской области**241050, г. Брянск, пер. Трудовой, д.6 сайт: www.bryansk.arbitr.ru**Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ****город Брянск****Дело №А09-2194/2024****23 апреля 2024 года****Резолютивная часть решения объявлена 15 апреля 2024 года****В полном объёме решение изготовлено 23 апреля 2024 года**

Арбитражный суд Брянской области в составе судьи Малогова И.В.,
при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Чуйко В.В.,
рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению
ПАО «Федеральная сетевая компания - Россети» ИНН 4716016979,
к Управлению Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации
по Брянской области ИНН 3257047020,
о признании незаконным предписания от 15.12.2023 № 3667-32-2023,

при участии:

от заявителя: Горбовская Е.В.- представитель (доверенность № 46-24 от 06.02.2024);

от заинтересованного лица: Зеленский А.А.- представитель (доверенность № 204/25-3737
от 28.12.2023);

установил:

Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания - Россети»
(далее - ПАО «Россети», общество, заявитель) обратилось в Арбитражный суд Брянской
области с заявлением к Управлению Федеральной службы войск национальной гвардии
Российской Федерации по Брянской области (далее – Управление Росгвардии по Брянской
области, управление, заинтересованное лицо) о признании незаконным предписания
№ 3667-32-2023 от 15.12.2023 об устранении выявленных нарушений (далее –
предписание № 3667-32-2023 от 15.12.2023).

Представитель Управления Росгвардии по Брянской области возражал против удовлетворения заявленных ПАО «Россети» требований, по основаниям, изложенным в отзыве на заявление.

Заслушав представителей сторон, участвующих в деле, изучив материалы дела, суд установил следующее.

Как следует из материалов дела, в соответствии с планом проведения Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Брянской области плановых проверок объектов топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК) на 2023 год с 05.12.2023 по 15.12.2023 проведена проверка электроподстанции 750 кВ «Новобрянская» филиала ПАО «Россети» - Новгородское ПМЭС на предмет обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности. Данному объекту присвоена средняя категория опасности.

В ходе проверки Управления Росгвардии выявлено 7 нарушений обязательных требований законодательства, выразившиеся в обеспечении безопасности и антитеррористической защищенности объекта ТЭК, в том числе:

1. В нарушение п. 33 «б» Требований отсутствует нижнее дополнительное ограждение по всему периметру объекта (защита от подкопа);
2. В нарушение п. 37 Требований, основное ограждение по периметру на участке 505 метров – граница с ПС 220 кВ «Новобрянская», выполнено из сетки «Рабица»;
3. В нарушение п. 40 Требований основное ограждение по периметру на участке 505 метров – граница с ПС 220 кВ «Новобрянская» высотой менее 2,5 метра;
4. В нарушение п. 43 Требований отсутствует верхнее дополнительное ограждение на основном ограждении по периметру на участке 505 метров – граница с ПС 220 кВ «Новобрянская»;
5. В нарушение п. 76 Требований отсутствует система охранной сигнализации по периметру объекта на участке 505 метров - граница с ПС 220 кВ «Новобрянская»;
6. В нарушение п. 88 Требований в системе охранной телевизионной не отображается информация об обнаружении проникновения нарушителей и оставленных предметов;
7. В нарушение п. 118 Требований отсутствует система охранного освещения по периметру объекта на участке 505 метров - граница с ПС 220 кВ «Новобрянская».

По результатам проверки составлен акт проверки № 3666-32-2023 от 15.12.2023, на основании которого вынесено предписание об устранении выявленных нарушениях № 3667-32-2023 от 15.12.2023.

Заявитель, считая, что обжалуемое предписание Управления Росгвардии по Брянской области напрямую затрагивает права и законные интересы ПАО «Россети», обратился в суд с настоящим заявлением.

Обосновывая требования заявитель приводит доводы о том, что средняя категория опасности проверяемого объекта была присвоена ПС 750 кВ «Новобрянская» 20.05.2019, как указано в паспорте объекта № 65, следовательно, 5-летний период времени на приведение физической защиты объекта в соответствии с его категорией зачивается 20.05.2024, что по его мнению исключает наличие указанных в предписании нарушений.

Кроме того, заявитель считает, что у Управления Росгвардии по Брянской области отсутствовали законные основания для проведения проверки и вынесения оспариваемого предписания.

Исследовав имеющиеся в материалах дела доказательства, заслушав лиц, участвующих в деле, суд находит требования заявителя не подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

В силу пункта 7 части 1 статьи 2 Федерального закона от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», подпункта 20 пункта 9 Положения о Федеральной службе войск национальной гвардии, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 30.09.2016 № 510, на Управление Росгвардии возложены полномочия по осуществлению федерального государственного контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

Федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса осуществляется в соответствии с Правилами осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 20.10.2016 № 1067 (далее - Правила № 1067).

Согласно пункту 2 Правил № 1067 мероприятия по государственному контролю (надзору) включают в себя действия должностного лица (лиц) органа государственного контроля (надзора) по рассмотрению документов субъекта топливно-энергетического комплекса, проверке объектов топливно-энергетического комплекса на предмет соответствия их состояния требованиям обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса в соответствии с Федеральным законом «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса осуществляется в виде плановых и внеплановых проверок (пункт 3 Правил № 1067).

На основании подп. «а» пункта 53 Правил № 1067 в случае выявления при проведении проверки нарушений субъектом топливно-энергетического комплекса требований обеспечения безопасности должностные лица органа государственного контроля (надзора), проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны выдать предписание уполномоченному представителю субъекта топливно-энергетического комплекса об устранении выявленных нарушений в обеспечении безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

Таким образом, оспариваемое предписание вынесено уполномоченным органом в пределах предоставленных полномочий.

Организационные и правовые основы в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в Российской Федерации, за исключением объектов атомной энергетики, в целях предотвращения актов незаконного вмешательства, полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере, а также права, обязанности и ответственность физических и юридических лиц, владеющих на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса, регулируются Федеральным законом № 256-ФЗ.

К объектам топливно-энергетического комплекса относятся объекты электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, нефтехимической, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности, а также объекты нефтепродуктообеспечения, теплоснабжения и газоснабжения.

Субъектами топливно-энергетического комплекса являются физические и юридические лица, владеющие на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса (пункты 9, 13 статьи 2 Федерального закона № 256-ФЗ).

В силу статьи 6 Федерального закона № 256-ФЗ обеспечение безопасности объектов топливно-энергетического комплекса осуществляется субъектами топливно-энергетического комплекса, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Статьей 4 Федерального закона № 256-ФЗ закреплены основные принципы обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, в том числе,

принцип обеспечения антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса.

Согласно части 1 статьи 3 Закона № 256-ФЗ целями обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса являются их устойчивое и безопасное функционирование, защита интересов личности, общества и государства в сфере топливно-энергетического комплекса от актов незаконного вмешательства.

Пунктом 1 статьи 7 Закона № 256-ФЗ установлено, что требования обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и требования антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса в зависимости от установленной категории опасности объектов определяются Правительством Российской Федерации. Указанные требования являются обязательными для выполнения субъектами топливно-энергетического комплекса.

Согласно частям 1, 2 статьи 9 Федерального закона № 256-ФЗ система физической защиты объектов топливно-энергетического комплекса представляет собой совокупность направленных на предотвращение актов незаконного вмешательства организационных, административных и правовых мер, инженерно-технических средств охраны и действий подразделений охраны, имеющих в своем распоряжении гражданское, служебное оружие и специальные средства.

Обеспечение физической защиты объектов топливно-энергетического комплекса осуществляется на основе единой системы планирования и реализации комплекса технических и организационных мер, направленных на: 1) предотвращение несанкционированного проникновения на охраняемые объекты топливно-энергетического комплекса; 2) своевременное обнаружение и пресечение любых посягательств на целостность и безопасность охраняемых объектов топливно-энергетического комплекса, в том числе актов незаконного вмешательства.

Для обеспечения физической защиты объекта топливно-энергетического комплекса могут привлекаться подразделения и (или) организации федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере вневедомственной охраны, подразделения ведомственной охраны, частные охранные организации в зависимости от категории объекта и в соответствии с паспортом безопасности объекта топливно-энергетического комплекса (часть 4 статьи 9 Федерального закона № 256-ФЗ).

В силу пункта 4 части 2 статьи 12 Федерального закона № 256-ФЗ субъекты топливно-энергетического комплекса обязаны осуществлять комплекс специальных мер

по безопасному функционированию объектов топливно-энергетического комплекса, локализации и уменьшению последствий чрезвычайных ситуаций.

Согласно части 1 статьи 7 Федерального закона № 256-ФЗ требования обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и требования антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса в зависимости от установленной категории опасности объектов определяются Правительством Российской Федерации. Указанные требования являются обязательными для выполнения субъектами топливно-энергетического комплекса.

Как следует из материалов дела, объект топливно-энергетического комплекса - электроподстанция 750 кВ «Новобрянская» ранее имела низкую категорию опасности и 16.05.2019 в связи с решением комиссии данному объекту ТЭК была присвоена средняя категория опасности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 458дсп утверждены Правила по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса.

Требования по обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.2015 № 993дсп «Об утверждении требований к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса» (далее – Постановление № 993).

Согласно пункта 9 правил осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 года № 1067, плановые проверки в отношении объектов топливно-энергетического комплекса средней и высокой категории опасности проводятся не чаще одного раза в год, начиная с даты окончания предыдущей проверки, а в случае если срок исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений не истек, не ранее окончания срока его исполнения.

В соответствии с п. 28 требований к обеспечению безопасности линейных объектов ТЭК, утвержденных Постановлением № 993, подконтрольные субъекты, имеющие в своем ведении объекты ТЭК высокой и средней категории опасности, обязаны выполнить все настоящие требования к системе физической защиты линейных объектов не позднее 5 (пяти) лет с даты вступления требований в силу, а именно устранить все имеющиеся

недостатки в обеспечении безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса в 2020 году.

Как установлено судом, в рамках дела № А09-5750/2022 рассматривалось заявление ПАО «Россети» о признании незаконными действий Управления Росгвардии по Брянской области, выразившиеся в отказе от подписания проекта паспорта безопасности и акта обследования топливно-энергетического комплекса ПС 750 кВ «Новобрянская».

Решением Арбитражного суда Брянской области от 11.10.2022 по делу № А09-5750/2022, оставленным без изменения постановлением Двадцатого арбитражного апелляционного суда от 24.04.2023, в удовлетворении заявленных требований отказано.

При этом, при рассмотрении дела, суды пришли к выводу, что на момент вступления в силу Постановление № 993 в 2015 году подстанция «Новобрянская» имела низкую категорию опасности. Однако, согласно акту категорирования объекта от 16.05.2019 № 59 и паспорту объекта, утверждённому 20.05.2019 подстанции была присвоена средняя категория опасности.

С учётом данного обстоятельства у сторон и возникли переданные в суд разногласия относительно того, в какой период времени физическая защита объекта должна быть приведена в соответствие с его категорией опасности.

С учетом целей и принципов Закона № 256-ФЗ суд апелляционной инстанции пришел к выводу о том, что исчисление периода времени, в течение которого физическая защита объекта должна быть приведена в соответствие с его категорией, должно начинаться с момента присвоения объекту новой категории.

В рассматриваемом случае средняя категория опасности была присвоена объекту 20.05.2019 в паспорте объекта № 65, следовательно, 5 летний период времени на приведение физической защиты объекта в соответствие с его категорией заканчивается 20.05.2024.

Вместе с тем, пунктом 7 раздела 10 паспорта объекта, в согласовании которого заявителю было отказано, предусмотрен комплекс мероприятий по приведению объекта в нормативное состояние, реализация которых запланирована вплоть до декабря 2024 года.

Таким образом, в настоящем споре, судом установлено, что с момента присвоения средней категории опасности проверяемого объекта, а именно с 16.05.2019 прошло более 4 (четырёх) лет и, соответственно, ПАО «Россети» обязано в указанный период времени принимать меры по защищенности объекта.

Доказательства того, что обществом выполняется комплекс обязательных мер установленных законодательством в целях обеспечения безопасности объекта энергетической инфраструктуры, последним в материалы дела не представлены.

Довод ответчика о том, что нарушения могут быть выявлены только по истечении пятилетнего срока, безоснователен.

Как отмечено ранее, физическая защита линейных объектов соответствующей категории опасности является важным элементом обеспечения энергетической безопасности государства.

При этом законодателем предусмотрен значительный срок для выполнения работ согласно паспорту объекта.

Вместе с тем целью государственных проверок компетентными органами является именно контроль выполнения требований законодательства в области обеспечения охраны объектов топливно-энергетического комплекса.

В процессе проверки управлением установлено, что обществом не выполняются требования законодательства, тем самым не обеспечен текущий контроль за безопасным функционированием объекта, указано на меры, которые в текущей ситуации должны быть выполнены.

Суд также обращает внимание на то, что 20.10.2022 на заседании оперативного штаба Брянской области для реализации мер, осуществляемых в Брянской области в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 757, разделом IV Протокола заседания, по вопросу «О принятии дополнительных мер по обеспечению антитеррористической защищенности категоризованных объектов топливно-энергетического комплекса, расположенных на территории Брянской области», ПАО «Россети» было предписано до 25.10.2022 принять незамедлительные меры по устранению выявленных нарушений обязательных требований ранее выявленных органом государственного контроля, однако, ПАО «Россети» не приняты меры по реализации решения заседания оперативного штаба, недостатки, выразившиеся в обеспечении безопасности и антитеррористической защищенности на данном объекте не устранены.

В силу ч. 1 ст. 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ), ч. 4 ст. 200 АПК РФ, ч. 2 ст. 201 АПК РФ и п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.07.1996 № 6/8 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» для удовлетворения требований о признании недействительными ненормативных правовых актов государственных органов необходимо наличие двух условий: - оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц не соответствуют закону или

иному нормативному правовому акту, - оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия); возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

При этом, исходя из правил распределения бремени доказывания, установленных статьями 65, 198 и 200 АПК РФ, обязанность доказывания факта нарушения своих прав и законных интересов возлагается на заявителя.

Поскольку при рассмотрении дела не установлено обстоятельств, свидетельствующих о несоответствии оспариваемого предписания действующему законодательству, доказательства нарушения прав и законных интересов общества суду не представлены, основания для признания незаконным оспариваемого предписания отсутствуют.

В соответствии со статьей 110 АПК РФ судебные расходы по уплате государственной пошлины относятся на заявителя.

Руководствуясь статьями 167-171, 176, 180, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л :

В удовлетворении заявления публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания - Россети» отказать.

Решение может быть обжаловано в месячный срок в Двадцатый арбитражный апелляционный суд г. Тула.

Апелляционная жалоба подается через Арбитражный суд Брянской области.

Судья

Малюгов И.В.

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России

Дата 02.03.2023 10:17:00

Кому выдана МАЛЮГОВ ИГОРЬ ВАСИЛЬЕВИЧ